

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 20**  
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**  
**Харикского сельского поселения за 2014 год».**

п.Куйтун

24 апреля 2015 г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Харикского сельского поселения за 2014 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №27 от 21.04.2015 года, составленного по итогам внешней проверки аудитором КСП Костюкевич А.А.

**1. Общее положение.**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2014 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы МО от 09.11.2012 года № 16.1.

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый в отделении по Куйтунскому району УФК по Иркутской области. Между администрацией поселения и администрацией района заключен договор от 06.08.2013г.№18 «на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений».

Главой администрации Харикского сельского поселения за проверяемый период является Ткачев Алексей Алексеевич.

**2. Основные характеристики местного бюджета**

**Первоначальный бюджет поселения на 2014 год** утвержден решением Думы от **30.12.2013г. № 27** бездефицитным по доходам и расходам в сумме **4323,5** тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 2835,6 тыс. руб.

Решением Думы от 30.12.2013г. № 27 по состоянию на 01.01.2015г. установлен: верхний предел муниципального долга в размере 0 тыс. руб., предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям в размере 0 руб. В расходной части бюджета

на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администраций в размере 5 тыс. руб., что составляет 0,12% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ.

В течение 2014 года в решение о бюджете **шесть раз** вносились изменения.

В результате **уточненный 28.11.2014г. бюджет** утвержден **по доходам** в сумме **4858,8** тыс. руб. (в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 3344,1 тыс. руб.), **по расходам в сумме 5091,6** тыс. руб.

**Дефицит бюджета утвержден в сумме 232,8 тыс. руб., или 15,4%** от общей суммы доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах бюджета в сумме 32,8 тыс. руб. и привлечение бюджетного кредита в сумме 200 тыс. руб.

**Фактическое поступление по доходам составило 4836,4 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 5018,7 тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составляет 182,3 тыс. руб., или 12,2%** от общей суммы доходов, без учета поступившего объема безвозмездных поступлений. Источниками финансирования дефицита бюджета является бюджетный кредит, выданный в 2014 году в сумме **200 тыс. руб. и изменение остатков средств на счетах в сумме минус 17,7 тыс. руб.**

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2014 года составляет 32,8 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015 года остаток средств составляет 50,5 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 940 – администрацией Харикского поселения. Показатели бюджетной росписи соответствуют бюджету Харикского муниципального образования на 2014 год.

### 3. Доходы бюджета сельского поселения за 2014 год

**Фактическое исполнение бюджета за 2014 год по доходам составило 4836,4** тыс. руб., что составляет 99,5 % от плановых показателей.

По сравнению с 2013 годом доходы бюджета уменьшились на 704,1 тыс. рублей или на 12,7 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 651,9 тыс. руб. или в 1,77 раза. Данное увеличение объясняется, в основном, за счет появления нового вида дохода в бюджете – доход от уплаты акцизов по подакцизным товарам. Безвозмездные поступления уменьшились на 1356 тыс. руб., или на 28,9 %.

В структуре общих доходов бюджета за 2014 г. удельный вес собственных доходов составляет 30,9 % (в 2013 году – 15,2%).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2014 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Факт 2013 года	Первонач. редакция бюджета от 30.12.13г. № 27	Окончат. редакция бюджета от 28.11.14г. № 15	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
<b>Налоговые и неналоговые доходы , в т.ч.</b>	<b>840,4</b>	<b>1487,9</b>	<b>1514,7</b>	<b>26,8</b>	<b>1492,3</b>	<b>98,5</b>
<b>Налоговые доходы, из них:</b>	<b>423,2</b>	<b>1048,4</b>	<b>1023,2</b>	<b>- 25,2</b>	<b>1060,3</b>	<b>103,6</b>
Налог на доходы физич. лиц	300,7	301	421	120	431,9	102,6
Акцизы по подакцизным товарам	-	644,8	451,4	- 193,4	478,3	106
Единый сельскохозяйственный налог	49,6	49,6	59,8	10,2	59,8	100
Налоги на имущество	45,8	41	84	43	83,5	99,4
- налог на имущество	15	14	20	6	19,1	95,5

<i>физических лиц</i>						
- земельный налог	30,8	27	64	37	64,4	100,6
Государственная пошлина	27,1	12	7	- 5	6,8	97,1
<b>Неналоговые доходы, из них:</b>	<b>417,2</b>	<b>439,5</b>	<b>491,5</b>	<b>52</b>	<b>432</b>	<b>87,8</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	119,7	129	159	30	127,8	80,4
- арендная плата за земельные участки	119,7	129	159	30	127,8	80,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	296,8	310	332	22	303,7	91,5
- доходы от оказания платных услуг (работ) (предпринимательская деятельность)	21,6	30	5	- 25	2	40
- доходы от компенсации затрат государства	275,2	280	327	47	301,7	92,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,2	0	0	0	0	0
- доходы от продажи земельных участков	0,2	0	0	0	0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,5	0,5	0,5	0	0,5	100
<b>Безвозмездные поступления, всего</b>	<b>4700,1</b>	<b>2835,6</b>	<b>3344,1</b>	<b>508,5</b>	<b>3344,1</b>	<b>100</b>
<b>Доходы, всего</b>	<b>5540,5</b>	<b>4323,5</b>	<b>4858,8</b>	<b>535,3</b>	<b>4836,4</b>	<b>99,5</b>

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **1492,3** тыс. руб. или 98,5% к плану года. Наибольший удельный вес в общем объеме собственных доходов составляет доходы от акцизов на нефтепродукты – 32,1% (478,3:1492,3), налог на доходы физических лиц – 28,9% (431,9:1492,3).

**Безвозмездные поступления** в 2014 году составили **3344,1 тыс. руб.**, или 100 % к плановым назначениям.

По состоянию на 01.01.2014г. **недоимка по налогам** составляет 27 тыс.руб., на 01.01.2015г. сумма недоимки составляет 32,1 тыс. руб.

Поступление **НДФЛ** за 2014 год составило **431,9** тыс. руб., или 102,6% к плану. Уточненные плановые показатели по налогу увеличены на 39,9% от первоначальной редакции бюджета (421:301). По сравнению с 2013 годом рост доходов по НДФЛ составил 43,6%. Доля поступления НДФЛ в 2014 году составляет 28,9% в общем объеме собственных доходов, или 8,9% в общем объеме всех доходов.

#### **Акцизы по подакцизным товарам**

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2014 год составило **478,3** тыс. руб., или 106% к плану. Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2014 году составляет 32,1% в общем объеме собственных доходов, или 9,9% в общем объеме всех доходов.

В соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от акцизов на нефтепродукты аккумулируются в муниципальном дорожном фонде. Решением Думы муниципального образования от 30.10.2013г. № 20 создан муниципальный дорожный фонд и утверждены: Положение о муниципальном дорожном фонде и Положение о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда.

**Единый сельскохозяйственный налог** поступил в бюджет поселения в сумме **59,8 тыс. руб.** Прогнозируемые поступления в первоначальной редакции приняты на уровне

фактического поступления за 2013 год, в окончательной редакции увеличены на 20,6%. Недоимка по данному виду налога отсутствует. Доля поступления ЕСХН в 2014 году составляет 4% в общем объеме собственных доходов, или 1,2% в общем объеме всех доходов.

**Поступление доходов от налогов на имущество** в целом составляет **83,5** тыс. руб., или 99,4% к плану, в т.ч.:

- **налог на имущество физических лиц** поступил в сумме **19,1** тыс. руб., или 95,5% к плану. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось на 27,3%. Недоимка по данному виду налога на начало 2014г. составляла 8 тыс. руб., а на конец отчетного периода составила 12,1 тыс. руб. Доля поступления налога на имущество физических лиц в 2014 году составляет 1,3% в общем объеме собственных доходов, или 0,4% в общем объеме всех доходов;

- **земельный налог** выполнен на 100,6% или в сумме **64,4** тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось в 2,1 раза. Доля поступления земельного налога в 2014 году составляет 4,3% в общем объеме собственных доходов, или 1,3% в общем объеме всех доходов. Недоимка по земельному налогу на 01.01.2014г. составляла 19 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015г. составила 20 тыс. руб.

**Государственная пошлина** за совершение нотариальных действий поступила в сумме **6,8** тыс. руб., при плане 7 тыс. руб. или 97,1% от плана. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога уменьшилось на 75%.

**Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** составляет **127,8** тыс. руб., или 80,4% к плану и состоит из поступления доходов от арендной платы за земельные участки, которые расположены в границах поселения. По сравнению с 2013г. поступление доходов от сдачи в аренду земельных участков увеличилось на 8,1 тыс. руб., или на 6,8%. В окончательной редакции решения о бюджете план поступления дохода от арендной платы за землю увеличен по сравнению с первоначальной редакцией на 23,3%. В 2014 году действовало 14 земельных участков общей площадью 33968 тыс.м<sup>2</sup>. По состоянию на 01.01.2014г. числится недоимка в бюджет поселения в сумме 10,8 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015г. - 8,5 тыс. руб.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** исполнены на 91,5% или **303,7** тыс. руб., в том числе:

- **платные услуги** исполнены в сумме **2** тыс. руб., или на 40%. Данные доходы получены от деятельности МКУК Харикский СКЦ. Поступление доходов от оказания платных услуг по сравнению с 2013г. уменьшилось в 10,8 раза. (2:21,6). Пояснительная записка к отчету не содержит перечень причин и факторов влияющих на уменьшение доходов по сравнению с прошлым годом.

- **компенсация затрат государства (коммунальные услуги)** выполнены в сумме **301,7** тыс.руб., или на 92,3%. Доходы поступили за возмещение затрат по энергообеспечению фельдшерско-акушерского пункта и отделения почты, расположенных в здании администрации. На возмещение затрат с ОГБУЗ «Куйтунская центральная районная больница» и ФГУП «Почта России» заключены договора. По сравнению с прошлым годом доходы от компенсации затрат государства увеличились на 9,6 %.

Также на счет бюджета поступили **штрафные санкции, возмещение ущерба** в сумме **0,5** тыс. руб., или 100 % к плану.

Анализируя вышеизложенное, Контрольно-счетная палата отмечает, что плановое поступление доходов в окончательной редакции по сравнению с первоначальной редакцией увеличено на 26,8 тыс. руб., или на 1,8%, в том числе налог на доходы физических лиц увеличен на 120 тыс.руб., или на 40%, земельный налог на 37 тыс.руб., или в 2,4 раза, аренда земли на 30 тыс.руб., или на 23%, доходы от компенсации затрат на 47 тыс.руб., или на 16,7%. В тоже время уменьшение в

окончательной редакции по сравнению с первоначальной прогнозируется по акцизам на 30%, по платным услугам в 6 раз. Пояснительная записка, представленная к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2014 год, не содержит пояснения по данным фактам, а лишь констатирует плановые цифры без проведения детализированного анализа. Вышеуказанные факты свидетельствуют о недостаточно высоком уровне организации планирования при составлении проекта местного бюджета и нарушении принципа реалистичности расчета доходов, установленные ст.37 БК РФ.

**Безвозмездные поступления** исполнены на 100%, поступление составило **3344,1** тыс. руб., в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из областного бюджета) – 1205,3 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения (из районного бюджета) – 575,2 тыс. руб.;
- дотация бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (из областного бюджета) – 217,3 тыс. руб.;
- прочие субсидии бюджетам поселений – 1287,3 тыс. руб., в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 268,5 тыс. руб., на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений в сумме 797,7 тыс. руб., на выплату заработной платы и начислений на нее главе, муниципальным служащим, вспомогательному персоналу сельского поселения в сумме 221,1 тыс. руб.;
- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ (на осуществление первичного воинского учета) – 58,3 тыс. руб.;
- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или 0,7 тыс. руб.

#### 4. Расходы бюджета сельского поселения за 2014 год

Исполнение **расходной части бюджета за 2014 год** составляет **5018,7** тыс. руб., или 98,6 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

	Факт 2013 года	Первонач. редакция бюджета от 30.12.13г. № 27	Окончат. редакция бюджета от 28.11.14г. № 15	Отклонение окончат. от первонач. редакции бюджета	Исполнение бюджета	% исполнения бюджета к плану года
<b>Расходы, всего</b>	<b>5655,5</b>	<b>4323,5</b>	<b>5091,6</b>	<b>768,1</b>	<b>5018,7</b>	<b>98,6</b>
из них на оплату труда с начислениями	3140,9	2292	2583,7	291,7	2583,5	99,9
<b>01 «Общегосударственные вопросы»</b>	<b>2267,5</b>	<b>1854,6</b>	<b>2113,8</b>	<b>259,2</b>	<b>2099</b>	<b>99,3</b>
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ»	470,6	429,8	432,3	2,5	432,2	99,9
0104 «Функционирование местных администраций»	1796,9	1419,8	1680,8	261	1666,1	99,1
0111 «Резервные фонды»	0	5	0	- 5	0	0
0113 «Другие общегосударств. вопросы»	0	0	0,7	0,7	0,7	100
<b>0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»</b>	<b>59,6</b>	<b>58,3</b>	<b>58,3</b>	<b>0</b>	<b>58,3</b>	<b>100</b>
<b>0309 «Защита населения и</b>	<b>19,4</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>- 5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона»						
<b>04 «Национальная экономика»</b>	<b>531</b>	<b>644,8</b>	<b>74,1</b>	<b>- 570,7</b>	<b>74,1</b>	<b>100</b>
0409 «Дорожное хозяйство»	531	644,8	74,1	- 570,7	74,1	100
<b>05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»</b>	<b>507,3</b>	<b>170</b>	<b>551,2</b>	<b>381,2</b>	<b>549,3</b>	<b>99,7</b>
0502 «Коммунальное хозяйство»	221,7	70	325,5	255,5	323,6	99,4
0503 «Благоустройство»	285,6	100	225,7	125,7	225,7	100
<b>0801 «Культура»</b>	<b>1969</b>	<b>1315,4</b>	<b>1968,8</b>	<b>627,7</b>	<b>1912,6</b>	<b>97,1</b>
<b>1301 «Обслуживание государственного и муниципального долга»</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>100</b>
<b>1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»</b>	<b>301,7</b>	<b>275,4</b>	<b>324,4</b>	<b>74,7</b>	<b>324,4</b>	<b>100</b>

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 41,8% (2099 тыс. руб.) и расходы на культуру – 38,1% (1912,6 тыс. руб.).

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» - 2583,5 тыс. руб., или 51,5%, из них «оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам учреждений культуры» - 1086 тыс. руб. (42%).

В 2014 году расходы на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив составили в сумме 271,3 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета – 268,5 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета – 2,8 тыс. руб.).

**1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** израсходовано **432,2** тыс. руб., в том числе на заработную плату - 332,9 тыс. руб., начисления на оплату труда - 99,3 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 8,6%.

Штатное расписание главы на 01.01.2014 года с оплатой труда в месяц в сумме 30129 руб. утверждено Решением Думы Харикского муниципального образования от 30.12.2013г. № 28. Норматив формирования расходов на оплату труда главы Харикского МО в размере 31658 руб. в месяц доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14. Таким образом, оплата труда главы сельского поселения установлена в пределах норматива.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2014 год составило 363 тыс. руб., что превышает на 1,4 тыс. руб. годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения установленный решением Думы (363-361,6), в связи с начислением отпускных по средней заработной плате.

**2. Расходы, связанные с функционированием администрации Харикского сельского поселения (подраздел 0104)** в целом исполнены в сумме **1666,1** тыс. руб., или 99,1% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 33,2%.

**Заработная плата (ст. 211)** выплачена за 2014 год в размере **784,4** тыс. руб.

**Начисления на оплату труда (ст. 213)** составляют **229,9** тыс. руб.

Общая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций, утвержденных приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации) должна составлять 13 единиц: 7 единиц муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей.

Сельское поселение передало полномочия на районный уровень в количестве 0,73 единицы, в том числе муниципальные служащие: 0,04 ставки полномочия по размещению заказа, 0,02 ставки полномочия в области ГО и ЧС, 0,02 ставки полномочия в области градостроительства, 0,6 ставки технического персонала (полномочия по обслуживанию бюджета поселения) и 0,05 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС. Кроме того, сельское поселение наделено областными государственными полномочиями по первичному воинскому учету в объеме 0,25 единицы (технического исполнителя) поэтому норматив численности должен быть увеличен в соответствии с п. 7 Методических рекомендаций. Таким образом, норматив составляет 12,52 ставки: 6,92 единицы муниципальных служащих (7-0,02-0,04-0,02), 3,95 единицы вспомогательного персонала (4-0,05) и 1,65 ставки технических исполнителей (2-0,6+0,25).

Фактически численность составляет 5 единиц: 3 единицы муниципальных служащих, 1,75 единиц вспомогательного персонала и 0,25 единицы технического исполнителя.

Штатным расписанием на 01.01.2014г. утверждено 3 единицы муниципальных служащих (главный специалист, ведущий специалист, специалист), сумма должностных окладов в месяц составляет 10594 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 647,5 тыс. руб., что составляет 38,2 должностных оклада в год.

По сравнению с прошлым годом годовой фонд оплаты труда муниципальных служащих увеличился на 1% (647,5:641). Денежное поощрение в штатных расписаниях предусмотрено в размере 100-150%.

При выборочной проверке начисления и выплаты заработной платы муниципальным служащим нарушений не установлено.

Оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Харикского МО утверждена постановлением администрации от 01.02.2008г. №7 (с изменениями). Постановлением администрации сельского поселения от 20.05.2014г. № 12 утверждено новое Положение об оплате труда. Пунктом 9 Положения об оплате труда при формировании фонда оплаты труда **сверх средств, направляемых для выплаты должностных окладов** предусматриваются выплаты ( в расчете на год):

а) ежемесячного денежного поощрения - в размере 12 должностных окладов;

**б) ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде - 2 должностных окладов;**

в) **премий по результатам работы - в размере 12 должностных окладов;**

г) материальной помощи - в размере 2 должностных окладов;

д) единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска - в размере 2 должностных окладов.

е) надбавка за выслугу лет служащим – 2 должностных оклада.

Штатным расписанием на 01.01.2014г. утверждено 1,75 единиц вспомогательного персонала (1 водитель и 0,75 единицы уборщицы служебных помещений), сумма должностных окладов в месяц составляет 4246 руб. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 243,5 тыс. руб., что составляет 35,8 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад. В штатном расписании утверждены две ежемесячные выплаты: денежное поощрение и премия.

При проверке начисления и выплаты заработной платы работникам вспомогательного персонала (водитель и уборщица служебных помещений) установлено, что ежемесячно на основании распоряжений главы поселения производилось начисление и выплата: денежного поощрения в размере 80 % и премии в размере 92 % от должностного оклада.

**КСП считает выплату ежемесячной премии в размере 92 % от должностного оклада неправомерной.** Премия должна выплачиваться работнику за качественное и

оперативное выполнение особо важных и ответственных поручений, безупречную и эффективную работу.

Вместо премии по мнению КСП следовало ежемесячно начислять надбавку за сложность и напряженность в труде.

Необходимо отметить, что Указом губернатора Иркутской области от 22 сентября 2011г. N246-УГ "Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области" установлено, что при формировании фонда оплаты труда вспомогательного персонала сверх средств, направляемых для выплаты должностных окладов, предусматриваются следующие средства для выплаты (в расчете на год):

а) ежемесячного денежного поощрения - в размере 12 должностных окладов;

**б) ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде и ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, - в размере 10 должностных окладов;**

**в) премий по результатам работы - в размере 3 должностных окладов;**

г) материальной помощи - в размере 2 должностных окладов;

д) единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска - в размере 2 должностных окладов.

**По мнению КСП необходимо внести изменения в Положение об оплате труда, в части приведения в соответствие с действующим законодательством формирование фонда оплаты труда и выплаты ежемесячных надбавок.**

Услуги связи (ст. 221) составили **11,9** тыс. руб.

Коммунальные услуги (ст.223) составили **440,4** тыс. руб. за потребление электроэнергии в здании администрации.

Прочие работы, услуги (ст. 226) планировались в сумме 3,5 тыс. руб. Фактически расходы не производились.

Прочие расходы (ст.290) составили **1,6** тыс. руб. за транспортный налог.

Увеличение стоимости основных средств (ст. 310) планировалось в сумме 9 тыс. руб. Фактически расходы не производились.

Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) составляет **197,8** тыс.руб. за ГСМ.

**3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** исполнение составляет **0,7** тыс. руб. (100% к плану), за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

**4. По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** расходы составляют **58,3** тыс.руб. за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,25 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – **51** тыс.руб.

**5. Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** в общей структуре расходов занимают **1,5** % и составляют **74,1** тыс. руб., или **100** % от плановых назначений.

По подразделу произведены расходы по выполнению кадастровых работ, связанных с уточнением границ и характеристик автомобильных дорог в Харикском муниципальном образовании на сумму **74,1** тыс. руб. (ст. 226) по договору с ООО «Дельта» от 27.09.2013г.



**В нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном Решением Думы муниципального образования от 30.10.2013г. № 20 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2014 год.**

В окончательной редакции бюджета планируемое поступление по доходам от акцизов по подакцизным товарам предусмотрено в сумме 451,4 тыс. руб., а в расходной части бюджета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» утверждено бюджетных ассигнований в сумме 74,1 тыс. руб., разница между доходами и расходами составляет 377,3 тыс. руб. (451,4-74,1).

Несоответствие доходной и расходной части бюджета, свидетельствует о нарушении п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 30.10.2013г. № 20, которые предусматривают, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

Остаток не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 года должен составлять 404,2 тыс. руб. (478,3-74,1).

При этом согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 50,5 тыс. руб. В соответствии с п. 1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде Харикского муниципального образования, утвержденного решением Думы от 30.10.2013г. №20 средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Таким образом, **в нарушение ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные средства в сумме 404,2 тыс. руб. (478,3-74,1) имеют признаки не целевого использования бюджетных средств.**

**6. На жилищно – коммунальное хозяйство** исполнение за год составляет **549,3** тыс. руб. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 10,9 %.

**6.1. По подразделу коммунальное хозяйство (раздел 0502)** исполнение составляет **323,6** тыс. руб.. Доля расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 6,4%.

В области коммунального хозяйства проведены следующие мероприятия:

- оплачено за потребленную электроэнергию водокачками – 26 тыс. руб.;
- оплачено по договорам гражданско – правового характера за услуги водораздатчиков – 80,4 тыс. руб.;
- приобретены 2 глубинных насоса ЭЦВ 6 для резервного фонда на сумму 43,9 тыс. руб. (ст. 310) за счет средств реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив.
- приобретены 2 шины для трактора МТЗ-82 для подвоза питьевой воды населению на сумму 23,3 тыс. руб. (ст. 340) за счет средств реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по договору купли продажи с ООО ТД «Русская Шина» от 11.07.2014г.
- приобретен двигатель для трактора МТЗ-82 для подвоза питьевой воды населению на сумму 150 тыс. руб. (ст. 340) за счет средств реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив с ООО «Неваавтодизельсервис» от 18.09.2014г.

Следует отметить, что в нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, Администрация поселения при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств в размере **150 тыс. руб.** (ст. 340) приняла бюджетные обязательства путем заключения муниципального контракта от **18.09.2014г.** на сумму **150 тыс. руб.** Изменения в бюджетную роспись (в части передвижки лимитов со ст. 310 на ст. 340) внесены распоряжением администрации от 24.09.2014г. № 70 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись» в сумме 150 тыс. руб.

**6.2 На благоустройство (раздел 0503)** расходы составили **225,7 тыс. руб.** Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 4,5 %. В том числе:

Уличное освещение оплачено в размере 164 тыс. руб.

За восстановление режима электропотребления (ст. 226) оплачено 7,5 тыс. руб.

Произведена очистка несанкционированной свалки ТБО в селе Харик на сумму 54,1 тыс. руб. (ст. 226) за счет средств реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**7. По подразделу 0801 «Культура»** израсходовано **1912,6 тыс. руб.** Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 38,1%. По данному разделу произведены следующие расходы:

- заработная плата работникам культуры (ст.211) выплачена в сумме **879,3 тыс. руб.** На 01.01.2014 г. утверждено штатное расписание на 4 единицы с годовым фондом оплаты труда 934,3 тыс.руб. Штатным расписанием установлен объем средств на выплаты стимулирующего характера по состоянию на 01.01.2014г. составляет 41,8% от общего фонда оплаты труда. По сравнению с прошлым годом численность работников сократилась на 5,5 единицы технического персонала (сторожа и уборщики служебных помещений), в связи с заключением договора об оказании услуг (аутсорсинга).

Фактически занято 3,5 ставки, в том числе 0,5 ставки совмещение.

При проведении проверки начисления и выплаты заработной платы установлен факт завышения работникам окладов без отсутствия на то оснований. Так в декабре 2014 года двум работникам (Негородова С.Н. и Борисенко О.Н.) увеличены оклады на **1566,26 руб.** и **1118,98 руб.** соответственно, в результате неправомерно начислена заработная плата в сумме **4,3** и **4,2 тыс. руб. соответственно.**

- начисление на оплату труда (ст.213) составляет **206,7 тыс. руб.;**

- на оплату коммунальных услуг (ст. 223) расходы составили в сумме **52,9 тыс. руб.** за электроэнергию, потребляемую учреждением культуры;

- прочие работы, услуги (ст.226) составили **773,6 тыс. руб.** По данной статье оплачено за услуги аутсорсинга в размере 770,3 тыс. руб. и 3,3 тыс. руб. за восстановление режима электропотребления учреждения культуры.

**8. На обслуживание государственного и муниципального долга (подраздел 1301)** направлено **1 тыс.руб.** Оплачены проценты за пользование кредитом в соответствии с соглашением и графиком гашения муниципального долга.

**9. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403)** составили **324,4 тыс.руб.** Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по обслуживанию бюджета поселения органом местного самоуправления муниципального района исполнено 250,7 тыс. руб.;

- в области градостроительства исполнено 9,1 тыс. руб.;

- по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнено 23,1 тыс. руб.;

- по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля исполнено 25,8 тыс. руб.;

- по организации размещения муниципального заказа исполнено 15,7 тыс. руб.

Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 6,5%.

## **5. Имущество муниципального образования**

В Реестре муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2014 года отражены 15 объектов недвижимого муниципального имущества, в том числе 3 здания (сооружения), 1 квартира (дом), 2 земельных участка, 9 объектов транспортной инфраструктуры (автомобильных дорог) и 2 единицы транспортных средств (Трактор МТЗ-82 и ВАЗ-21074). В 2014 году в Реестр муниципальной собственности внесены 2 автомобильных дороги и 2 проезда до кладбища.

В бухгалтерском учете не отражены 13 объектов транспортной инфраструктуры (автомобильных дорог) находящиеся в Реестре муниципальной собственности.

В проверяемом периоде, согласно данным бухгалтерского учета, операций по списанию недвижимого имущества не производилось.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена в администрации поселения и в МКУК Харикский СКЦ в соответствии с распоряжением главы поселения от 21.10.2014г. №75. Согласно, инвентаризационных описей от 18.11.2014г. излишков и недостач в результате инвентаризации не установлено.

## **6. Муниципальный долг**

В ноябре 2014 года в соответствии с договором о предоставлении бюджетного кредита от 28.11.2014г. № 68 получен бюджетный кредит в сумме 200 тыс. руб. Плановая дата погашения кредита – 27 ноября 2017 года. Согласно графика возврата бюджетного кредита до 25.12.2014г. необходимо погасить 1 тыс. руб. - проценты за пользование бюджетным кредитом. Фактически Харикским сельским поселением произведена оплата за пользование бюджетным кредитом (проценты) в сумме 1 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2015г. в Долговой книге муниципального образования муниципальный долг отражен в сумме 200 тыс. руб.

## **7. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2014 год.**

Согласно ст. 264.4 БК РФ в КСП представлена бюджетная отчетность по исполнению бюджета Харикского сельского поселения за 2014 год (на 01.01.2015г.) для проведения внешней проверки.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

*баланс исполнения бюджета (форма 0503320)* на начало года составлял 2385,4 тыс. руб., на конец года – 2040,7 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2014 года составляла 2352,6 тыс. руб., на конец года уменьшилась на 362,4 тыс. руб. и составила 1990,2 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2014 года составляла 32,8 тыс. руб. (средства единого счета бюджета). На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 17,7 тыс. руб. и составила 50,5 тыс. руб. (средства единого счета бюджета). Обязательства на начало 2014 г. составляли 171,2 тыс. руб., в том числе расчеты по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных запасов) – 170,4 тыс. руб., по платежам в бюджеты 0,5 тыс. руб. и прочие расчеты с кредиторами 0,3 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 502,6 тыс. руб. и составила 673,8 тыс. руб., в том числе расчеты с кредиторами по долговым обязательствам 200 тыс. руб., расчеты по принятым обязательствам (заработная плата, содержание имущества, приобретение материальных

запасов) – 389,6 тыс. руб., по платежам в бюджеты 84 тыс. руб. и прочие расчеты с кредиторами 0,3 тыс. руб.

Финансовый результат на начало 2014 года составил 2214,2 тыс. руб., на конец года финансовый результат уменьшился на 847,3 тыс. руб. и составил 1366,9 тыс. руб.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение минус 524,8 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило 162,5 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил отрицательное значение, минус 484,9 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил минус 847,3 тыс. руб.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило основных средств на сумму 43,9 тыс. руб., выбытие основных средств составило 0 тыс. руб., начислено амортизации – 568,7 тыс. руб. Материальных запасов поступило на сумму 376,8 тыс. руб. и выбыло на сумму 214,3 тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2014 г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 473,8 тыс. руб., в том числе задолженность по выплате заработной платы – 162,8 тыс. руб., 34,4% от общей суммы кредиторской задолженности; услуги связи – 1 тыс. руб.; коммунальные услуги – 120,6 тыс. руб., 25,5%; прочие расходы – 57,5 тыс. руб., 12,1%; насос для скважины – 21,8 тыс. руб., 4,6%; за полномочия переданные на районный уровень – 25,7 тыс. руб., 5,4%; НДС – 24,5 тыс. руб., 5,2%; по оплате страховых взносов во внебюджетные фонды – 59,4 тыс. руб., 12,5%.

Дебиторская задолженность на 01.01.2013г. и 01.01.2014г. отсутствует.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503323) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления. Поступления всего составили 5036,4 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 1060,3 тыс. руб., по доходам от собственности – 127,8 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 303,7 тыс. руб., от осуществления займов – 200 тыс. руб., безвозмездные поступления – 3344,1 тыс. руб., выбытие со счета 5018,8 тыс. руб.

По отчету об исполнении бюджета Тулушского сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 28.11.14г. № 15.

Пояснительная записка к годовому отчету (ф. 0503160) в нарушении п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н не содержит следующие формы: сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163), сведения о проведении инвентаризации (Таблица № 6), сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблица N 7).

## **ВЫВОДЫ:**

**Фактическое поступление по доходам составило 4836,4 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 5018,7 тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составляет 182,3 тыс. руб., или 12,2% от общей суммы доходов, без учета поступившего объема безвозмездных поступлений. Источниками финансирования дефицита бюджета является бюджетный кредит, выданный в 2014 году в сумме 200 тыс. руб. и изменение остатков средств на счетах в сумме минус 17,7 тыс. руб.**

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2014 года составляет 32,8 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015 года остаток средств составляет 50,5 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2015г. за Харикским муниципальным образованием муниципальный долг числится в сумме 200 тыс.руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составляет 473,8 тыс.руб. Дебиторская задолженность отсутствует.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Харикского сельского поселения КСП района отмечает:

1. В нарушении п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н пояснительная записка к годовому отчету за 2014 год не содержит формы: Таблица №3, «Таблица №6, Таблица №7.

2. Наличие определенных недостатков в методике планирования собственных доходов при утверждении бюджета, нарушение принципа реалистичности расчета доходов, установленные ст.37 БК РФ.

3. Нарушения, связанные с формированием и использованием средств дорожного фонда:

- в нарушении пункта 4 Положения о муниципальном дорожном фонде, утвержденном Решением Думы муниципального образования от 30.10.2013г. № 20 в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2014 год;

- в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.2 Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решением Думы от 30.10.2013г. № 20, в расходной части бюджета в окончательной редакции бюджетные ассигнования на дорожный фонд предусмотрены (74,1 тыс. руб.) в меньшем объеме, чем прогнозируемый доход от акцизов на нефтепродукты (451,4 тыс. руб.);

- в нарушение ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации использованные денежные средства в сумме 404,2 тыс. руб. имеют признаки не целевого использования бюджетных средств.

4. В нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ, Администрация поселения при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств, приняла бюджетные обязательства путем заключения муниципального контракта на сумму 150 тыс. руб.

5. Установлены факты неверного установления окладов работникам культуры, что привело к переплате в сумме **8,5 тыс. рублей.**

6. Положение об оплате труда работников, замещающие должности, не являющиеся должностями муниципальной службы и вспомогательного персонала Харикского сельского поселения утверждено с нарушением действующего законодательства.

#### **В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:**

1. Восстановить средства дорожного фонда, направленные не по целевому назначению.

2. Привести в соответствие действующему законодательству нормативные правовые акты по оплате труда работников администрации (Положение, штатное расписание).

3. Принять меры к возврату денежных средств в сумме 8,5 тыс.руб.

4. Активизировать работу по уменьшению недоимки по налогам.

5. При составлении проекта бюджета в полной мере соблюдать принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита (ст.32 БК РФ) и реалистичности расчета доходов, установленные ст.37 БК РФ.

6. Обеспечить ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности.

7. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

8. Разработать мероприятия по устранению нарушений и выполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район и в срок до 25.05.2015 года проинформировать Контрольно-счетную палату о ходе их исполнения.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2014 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Харикского сельского поселения.

Председатель КСП

Т.И.Белизова